

Działając na podstawie art. 8 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. t. j. z 2017 r., poz.1123) zamieszcza się petycję złożoną w Zarządzie Dróg Powiatowych w Poznaniu w dniu 23 stycznia 2018 r.

Poznań, dnia 3 stycznia 2018 roku

**Starosta Poznański**  
ul. Jackowskiego 18  
60-509 Poznań

Sygn. akt: **WD.7126.256.2016.KJ** dot. wykonania ostatecznej decyzji administracyjnej znak Oś.6331.1.2016

### PISMO STRONY POSTĘPOWANIA

Niniejszym, działając w imieniu własnym,

1. ponownie wnoszę o wykonanie decyzji ostatecznej z dnia 29 listopada 2016 r. wydanej przez Burmistrza Gminy Stęszew w sprawie ze zmiany stosunków wodnych na działce nr 5, obręb Modrze, gm. Stęszew, ze szkodą dla działki nr 36, obręb Modrze, gm. Stęszew, nakładającej obowiązek wykonania określonych robót budowlanych na inwestora; alternatywnie
2. wnoszę o wszczęcie i prowadzenie postępowania egzekucyjnego w celu wykonania ostatecznej decyzji Burmistrza Gminy Stęszew z dnia 29 listopada 2016 r. (znak Oś.6331.1.2016 / decyzja ta znajduje się w aktach sprawy).

Nadto, do akt sprawy załączam skan postanowienia Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Poznaniu z dnia 12 grudnia 2017 roku (sygn. akt SKO.OŚ.405.241.2017) uchylającego postanowienie Burmistrza Gminy Stęszew z dnia 10 lipca 2017 r. (znak Oś.6331.1.2016) odmawiającego nadania rygoru natychmiastowej wykonalności na decyzję z dnia 29 listopada 2016 r. (znak Oś.6331.1.2016).

W niniejszej sprawie, wobec cofnięcia odwołania przez jednego z odwołujących i uchybieniu terminu do skutecznego złożenia odwołania przez drugiego z odwołujących się przy jednoczesnym upływie terminu do złożenia odwołania dla innych stron, decyzja Burmistrza Gminy Stęszew z dnia 29 listopada 2016 r. (znak Oś.6331.1.2016) nakazująca Zarządowi Dróg Powiatowych w Poznaniu wybudowanie kanalizacji deszczowo – drenażowej w pasie drogi powiatowej nr 2451P Strykowo- Modrze stała się decyzją ostateczną i wykonalną. Zgodnie z projektem powołanego przez Burmistrza Stęszewa biegłego z zakresu melioracji i budownictwa wodnego Zygmunta Lendziona, kanalizacja deszczowo – drenażowa ma być wybudowana w pasie drogi powiatowej, w ulicy Kościuszki po stronie zabudowanej przylegającej do nieruchomości 35 – 40 Modrze, dalej z przepustem pod skrzyżowaniem w drogą wojewódzką nr 431, w połączeniu z istniejącą kanalizacją deszczową w ulicy Kościuszki poniżej skrzyżowania z odprowadzeniem wód opadowych i roztopowych do Rowu Żydowskiego.

Postanowienie Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Poznaniu jest ostateczne w administracyjnym toku instancji.

Oznacza to, iż aktualizuje się obowiązek wykonania decyzji w sposób w niej określony. Starosta Poznański jest organem, który sprawuje nadzór nad działaniem Zarządu Dróg Powiatowych w Poznaniu, zatem aktualizuje się także jego obowiązek nadzorczy w ramach którego przysługiwać powinny mu kompetencje do zobligowania jednostki budżetowej do wykonania przedmiotowej decyzji. Alternatywnie, Starosta Poznański jako organ wspomniany w przepisach o postępowaniu egzekucyjnym w administracji powinien rozpocząć prowadzenie egzekucji administracyjnej w celu przymuszenia Zarządu Dróg Powiatowych w Poznaniu do wykonania obowiązków nałożonych przedmiotową decyzją.

Załączniki

1. Postanowienie Samorządowego Kolegium Odwoławczego z dnia 12 grudnia 2017 r. SKO.OŚ.405.241.2017
2. Postanowienie Samorządowego Kolegium Odwoławczego z dnia 11 grudnia 2017 r. SKO.OŚ.405.385.2017

24.12.2017

**SAMORZĄDOWE KOLEGIUM  
ODWOŁAWCZE  
w Poznaniu**

Poznań, dnia 11 grudnia 2017 r.

SKO.OŚ.405.385.2017

**POSTANOWIENIE**

**Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Poznaniu w składzie:**

Przewodnicząca: Małgorzata Werwicka /spr/

Członkowie: Wojciech Szubert

Konrad Szumiński

po rozpoznaniu na posiedzeniu niejawnym odwołania Zarządu Dróg Powiatowych w Poznaniu od decyzji Burmistrza Gminy Sęszew z dnia 29 listopada 2016 r. znak Oś.6331.1.2016 nakazującej Zarządowi Dróg Powiatowych w Poznaniu wybudowanie kanalizacji deszczowo-drenażowej w pasie drogi powiatowej nr 2451P Strykowo-Modrze, wydanej na wniosek pana

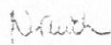
*działając na podstawie:*

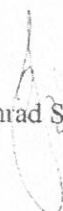
- art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 12 października 1994 roku o samorządowych kolegiach odwoławczych (j.t. Dz.U.2015.1659),
- art. 127 § 2, art. 129 § 2 i art. 134 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 1257)

**stwierdza**

**uchybiecie terminu do wniesienia odwołania.**

  
Wojciech Szubert

  
Małgorzata Werwicka

  
Konrad Szumiński

SKO.OŚ.405.385.2017

## UZASADNIENIE

Decyzją z dnia 29 listopada 2016 r. znak Oś.6331.1.2016 Burmistrz Gminy Stęszew nakazał Zarządowi Dróg Powiatowych w Poznaniu wybudowanie kanalizacji deszczowo-drenazowej w pasie drogi powiatowej nr 2451P Strykowo-Modrze. Od powyższej decyzji odwołanie wniósł pan ..... i Zarząd Dróg Powiatowych w Poznaniu. Na skutek cofnięcia odwołania przez pana ..... Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Poznaniu umorzyło postępowanie odwoławcze z jego odwołania decyzją z dnia 5 lipca 2017 r. pod sygnaturą SKO.OŚ.405.2.2017.

Organ I instancji doręczył decyzję z dnia 29 listopada 2016 r. znak Oś.6331.1.2016 Zarządowi Dróg Powiatowych w Poznaniu w dniu 5 grudnia 2016 r. (zwrotne potwierdzenie odbioru w aktach organu I instancji spięte z egzemplarzem decyzji). Zarząd Dróg Powiatowych w Poznaniu odwołanie złożył w dniu 22 grudnia 2016 r. (koperta w aktach sprawy SKO.OŚ.405.2.2017 spięta z odwołaniem).

**W tym stanie rzeczy Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Poznaniu zważyło, co następuje:**

Odwołanie od decyzji wnosi się w terminie określonym w art. 129 § 2 k.p.a. lub w terminie określonym w przepisach szczególnych (art. 129 § 3 k.p.a.), w tym przypadku był to termin ustawowy 14 dni. Terminy do wnoszenia odwołania są terminami ustawowymi, a więc nie mogą być przedłużane lub skracane przez organ administracji publicznej, są terminami procesowymi obliczanymi według przepisów kodeksu oraz terminami zawitymi, których upływ organ odwoławczy uwzględnia z urzędu.

Organ I instancji doręczył decyzję z dnia 29 listopada 2016 r. znak Oś.6331.1.2016 Zarządowi Dróg Powiatowych w Poznaniu w dniu 5 grudnia 2016 r. A zatem termin dla tej strony postępowania na złożenie odwołania upływał w dniu 19 grudnia 2016 r. Zarząd Dróg Powiatowych w Poznaniu złożył odwołanie od decyzji Burmistrz Gminy Stęszew z dnia 29 listopada 2016 r. znak Oś.6331.1.2016 w dniu 22 grudnia 2016 r.

Wobec powyższego skarżący złożył odwołanie po upływie 14 dniowego terminu na jego złożenie, a zatem z uchybieniem ustawowego terminu.

Uchybienie terminu jest okolicznością obiektywną i w razie jej stwierdzenia na podstawie przepisu art. 134 k.p.a., organ odwoławczy w tym przypadku Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Poznaniu w drodze postanowienia stwierdza uchybienie terminu do wniesienia odwołania, co nie zależy od uznania organu odwoławczego.

W tym stanie faktycznym i prawnym Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Poznaniu orzekło jak na wstępie.


Postanowienie niniejsze jest ostateczne w administracyjnym toku instancji.

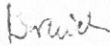
## POUCZENIE

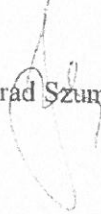
Strona postępowania niezadowolona z niniejszego rozstrzygnięcia ma prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu za pośrednictwem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w terminie 30 dni od daty doręczenia skarżącemu rozstrzygnięcia w sprawie.

Skarga powinna zawierać:

- oznaczenie sądu, do którego skarga jest kierowana,
- imię i nazwisko lub nazwę stron, ich przedstawicieli ustawowych i pełnomocników,
- wskazanie zaskarżonej decyzji, postanowienia, innego aktu lub czynności,
- oznaczenie organu, którego działania lub bezczynności skarga dotyczy,
- określenie naruszenia prawa bądź interesu prawnego,
- podpis osoby wnoszącej skargę albo jej przedstawiciela ustawowego lub pełnomocnika,
- wymienienie załączników.

  
Wojciech Szubert

  
Małgorzata Werwicka

  
Konrad Szumiński



24.12.2017

**SAMORZĄDOWE KOLEGIUM  
ODWOŁAWCZE  
w Poznaniu**

Poznań, dnia 12 grudnia 2017 r.

SKO.OŚ.405.241.2017

**POSTANOWIENIE**

**Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Poznaniu w składzie:**

Przewodnicząca: Małgorzata Werwicka /spr/

Członkowie: Krystyna Dąbek

Konrad Szumiński

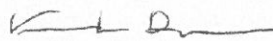
po rozpoznaniu na posiedzeniu niejawnym zażalenia pana \_\_\_\_\_, na postanowienie Burmistrza Gminy Stęszew z dnia 10 lipca 2017 r. znak Oś.6331.1.2016 odmawiające nadania rygору natychmiastowej wykonalności decyzji Burmistrza Gminy Stęszew z dnia 29 listopada 2016 r. znak Oś.6331.1.2016 nakazującej Zarządowi Dróg Powiatowych w Poznaniu wybudowanie kanalizacji deszczowo-drenażowej w pasie drogi powiatowej nr 2451P Strykowo-Modrze,

*działając na podstawie:*

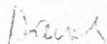
- art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 12 października 1994 roku o samorządowych kolegiach odwoławczych (j.t. Dz.U.2015.1659),
- art. 108, art. 123, art. 124 § 1 oraz art. 127 § 2 i odpowiednio art. 138 § 1 pkt 2 w zw. z art. 144 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, 868, 996, 1579 i 2138),

**uchyla**

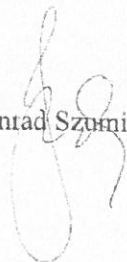
**postanowienie Burmistrza Gminy Stęszew z dnia 10 lipca 2017 r. znak Oś.6331.1.2016.**



Krystyna Dąbek



Małgorzata Werwicka



Konrad Szumiński

SKO.OŚ.405.241.2017

## UZASADNIENIE

Decyzją z dnia 29 listopada 2016 r. znak Oś.6331.1.2016 Burmistrz Gminy Stęszew nakazał Zarządowi Dróg Powiatowych w Poznaniu wybudowanie kanalizacji deszczowo-drenażowej w pasie drogi powiatowej nr 2451P Strykowo-Modrze. Od powyższej decyzji odwołanie wniósł pan Zarząd Dróg Powiatowych w Poznaniu.

Pismem z dnia 23 czerwca 2017 r. pan wniósł o nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności ww. decyzji.

Na skutek cofnięcia odwołania przez pana Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Poznaniu umorzyło postępowanie odwoławcze z jego odwołania decyzją z dnia 5 lipca 2017 r. pod sygnaturą SKO.OŚ.405.2.2017.

Postanowieniem z dnia 10 lipca 2017 r. znak Oś.6331.1.2016 Burmistrz Gminy Stęszew odmówił nadania rygoru natychmiastowej wykonalności decyzji z dnia 29 listopada 2016 r. znak Oś.6331.1.2016.

Na ww. postanowienie zażalenie wniósł (z zachowaniem ustawowego terminu) Pan

W dniu 11 grudnia 2017 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Poznaniu postanowieniem znak SKO.OŚ.405.385.2017 stwierdziło uchybienie terminu do wniesienia odwołania przez Zarząd Dróg Powiatowych w Poznaniu.

**W tym stanie rzeczy Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Poznaniu zważyło, co następuje:**

Tytułem wstępu, zgodnie z art. 21 ustawy o samorządowych kolegiach odwoławczych z dnia 12 października 1994 roku (Dz.U. 2001 Nr 79, poz. 856, z późn. zm.) przy orzekaniu członkowie składów orzekających kolegium są związani wyłącznie przepisami powszechnie obowiązującego prawa.

Stosownie do art. 108 § 1 decyzji, od której służy odwołanie, może być nadany rygor natychmiastowej wykonalności, gdy jest to niezbędne ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego albo dla zabezpieczenia gospodarstwa narodowego przed ciężkimi stratami bądź też ze względu na inny interes społeczny lub wyjątkowo ważny interes strony. W tym ostatnim przypadku organ administracji publicznej może w drodze postanowienia zażądać od strony stosownego zabezpieczenia. Zgodnie z § 2 rygor natychmiastowej wykonalności może być nadany decyzji również po jej wydaniu. W tym przypadku organ wydaje postanowienie, na które służy stronie zażalenie.

Nadanie decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności wprowadza wyjątek od zasady niewykonalności decyzji przed uzyskaniem cechy ostateczności. Istotą natychmiastowej wykonalności decyzji administracyjnych jest to, że decyzja staje się wykonalna i stanowi tytuł egzekucyjny, mimo że nie jest ostateczna.

W niniejszej sprawie, wobec cofnięcia odwołania przez jednego z odwołujących i uchybieniu terminu do skutecznego złożenia odwołania przez drugiego z odwołujących się przy jednoczesnym upływie terminu do złożenia odwołania dla innych stron, mamy do

czynienia z decyzją ostateczną i wykonalną. Zatem nie ma już podstaw do wydawania postanowienia o nadaniu decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności lub odmowie jego nadania, bowiem rygor natychmiastowej wykonalności nadaje się decyzji nieostatecznej, co do której może toczyć się postępowanie odwoławcze.

W tym stanie faktycznym i prawnym Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Poznaniu orzekło jak na wstępie.


Postanowienie niniejsze jest ostateczne w administracyjnym toku instancji.

#### POUCZENIE

Strona postępowania niezadowolona z niniejszego rozstrzygnięcia ma prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu za pośrednictwem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w terminie 30 dni od daty doręczenia skarżącemu rozstrzygnięcia w sprawie.

Skarga powinna zawierać:

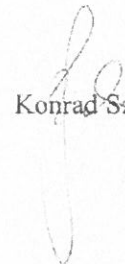
- a. oznaczenie sądu, do którego skarga jest kierowana,
- b. imię i nazwisko lub nazwę stron, ich przedstawicieli ustawowych i pełnomocników,
- c. wskazanie zaskarżonej decyzji, postanowienia, innego aktu lub czynności,
- d. oznaczenie organu, którego działania lub bezczynności skarga dotyczy,
- e. określenie naruszenia prawa bądź interesu prawnego,
- f. podpis osoby wnoszącej skargę albo jej przedstawiciela ustawowego lub pełnomocnika,
- g. wymienienie załączników.



Krystyna Dąbek



Małgorzata Werwicka



Konrad Szumiński



#### Otrzymują:

1. Burmistrz Gminy Stęszew (+ akta sprawy)  
ul. Poznańska 11, 62-060 Stęszew
3. Zarząd Dróg Powiatowych, ul. Zielona 8, 61-851 Poznań
4. Starosta Poznański, ul. Jackowskiego 18, 60-509 Poznań
5. a/a MW